

内部资料

注意保存

离退休党员学习资料

2020年第2期（总第6期）

大连海洋大学离退休党委

2020年6月30日

本期要览

- ◆2020年第二季度新闻热词汇总
- ◆世界海洋日，感受习近平建设海洋强国的“蓝色信念”
- ◆政府工作报告10大关键数字如何看
- ◆中国特色民法典，“特”在哪里？“智”在何处？
- ◆习近平主持中共中央政治局会议 审议《中国共产党军队党的建设条例》和《中国共产党基层组织选举工作条例》
- ◆制定和实施《中国共产党基层组织选举工作条例》的重大意义

2020 年第二季度新闻热词汇总

四月

● 全国哀悼日 national day of mourning

为表达全国各族人民对抗击新冠肺炎疫情斗争牺牲烈士和逝世同胞的深切哀悼，国务院发布公告，决定 2020 年 4 月 4 日举行全国性哀悼活动。

● 粮食安全 food security

4 月 4 日下午，国务院联防联控机制就做好疫情期间粮食供给和保障工作情况举行发布会。

有记者提问，受新冠肺炎疫情影响，不少国家开始限制粮食出口，特别是哈萨克斯坦、越南等国开始宣布限制小麦、大米出口。在这种情况下我们身边可能会有人因为担心食品短缺而进行囤积抢购，请问我国粮食安全总体形势如何？

有关负责人表示，虽然有新冠肺炎疫情影响，但我国粮食产量丰、库存足，没有必要囤积粮食。

农业农村部发展规划司司长魏百刚用四组数字对上述问题进行了回应。

第一组数据，粮食产量。

我国粮食生产连年丰收，去年的产量达到 6639 亿公斤，创历史新高。

第二组数据，人均粮食占有量。

2010 年以来，我们国家人均粮食占有量持续高于世界平均水平。

第三组数据，粮食库存量。

小麦和稻谷库存大体相当于全国人民一年的消费量。

第四组数据，我国谷物进口量。

中国去年净进口 1468 万吨，仅占全国谷物消费量的 2%左右。

农业农村部种植业管理司司长潘文博在发布会上表示，

今年我国采取了一系列“超常规”措施稳住粮食生产，包括按地区设定今年粮食种植目标，为农民提供补贴，提高粮食最低收购价等，粮食生产有了一个好的开局，能够稳住今年粮食生产。

我们有信心、有决心端牢中国人的饭碗。

● 5G 消息业务 5G messaging service

4 月 8 日，中国移动、中国电信、中国联通联合举行线上发布会，共同发布《5G 消息白皮书》。

5G 消息，其技术名称为“富媒体通信/富通信服务”，旨在用一个更加丰富的体系取代现有的短信服务，可以提供通讯录查询以及通话时多媒体传输。

● 伴侣动物 companion animal

农业农村部近日制订了《国家畜禽遗传资源目录(征求意见稿)》，就畜禽目录向社会公开征求意见。

农业农村部在这份目录征求意见稿中未将狗列为可食用陆生动物。

该目录包括可食用的传统畜禽 18 种，包括猪、牛、鸡、鸭等，特种畜禽 13 种，包括鸵鸟、银狐、水貂等。

在针对目录的说明中，农业农村部专门提到，

狗是人类伴侣动物，不将其列入目录是国际通行的做法，也是文明的象征。

● 就业歧视 job discrimination

随着湖北地区疫情防控形势好转，各地复工复产进程加速，外出务工的湖北籍劳动者不断增多。但有媒体报道，一些地方出现了湖北籍劳动者受到区别对待、难找工作甚至被无故辞退的情况。

全国人大常委会呼吁各级政府为新冠肺炎疫情严重地区的务工人员返岗提供支持，帮助他们解决就业歧视等困难，确保就业公平及有序复工。

- **灭活疫苗 inactivated vaccines**

国务院联防联控机制科研攻关组表示，我国两款新冠病毒灭活疫苗获得国家药品监督管理局一二期合并的临床试验许可，相关临床试验同步启动。

- **零号病人 patient zero**

中国科学家 4 月 27 日表示，新冠病毒是人造的可能性很低，追溯“零号病人”难度很大，需要全球各国携手展开工作。

“零号病人（patient zero）”往往用来指称第一个受感染的流行病患者（the first person infected with the virus in an epidemic）。确认“零号病人”，对于病毒溯源和疫情防控有着重要价值。

- **收费公路 toll roads**

交通运输部 4 月 28 日发布关于恢复收费公路收费的公告。

交通运输部发布公告，自 2020 年 5 月 6 日零时起，全国收费公路恢复收费（含收费桥梁和隧道）。与此同时，继续落实法定免费通行政策。

高速公路收费站设置专用快捷通道，加强现场通行秩序引导维护。

- **偷井盖 theft of manhole covers**

针对近年来时有发生“吃人、伤人”事件，最高人民法院、最高人民检察院、公安部日前联合下发意见，就办理涉窨井盖相关刑事案件作出系统规定，依法惩治涉窨井盖犯罪。

五月

- **长征五号 B 运载火箭 Long March-5B carrier rocket**

5月5日，长征五号B运载火箭首次飞行任务取得圆满成功，拉开了我国空间站在轨建造阶段飞行任务的序幕。

● **珠峰高程测量** **measure the height of Mount Qomolangma**

5月6日，2020珠峰高程测量登山队出发仪式在珠峰登山大本营举行。

● **500米以上建筑** **buildings taller than 500 meters**

住建部和国家发改委联合下发通知，要求严格限制各地盲目规划建设超高层“摩天楼”。

通知指出，一般不得新建500米以上建筑，各地因特殊情况确需建设的，应进行严格审查后上报住建部和发改委复核。

● **免戴口罩政策** **mask-free policy**

国家卫健委、教育部日前制定《中小学校新冠肺炎疫情防控技术方案(修订版)》(以下简称《方案》)。《方案》明确，低风险地区校园内学生不需佩戴口罩。老师授课时不需戴口罩，同时，幼托机构幼童不建议戴口罩。校门值守人员、清洁人员及食堂工作人员等应当佩戴口罩。

● **视频连线** **video link**

国务院总理李克强5月13日主持召开国务院常务会议，部署做好今年全国两会期间各部门听取全国人大代表和政协委员意见建议工作。

考虑到目前仍处于疫情常态化防控的特殊情况，会议提出要创新听取代表和委员意见建议的方式，通过视频、电话、网络等了解代表和委员反映的实情，尤其是市场主体和人民群众的期盼。根据全国两会有关安排，会议确定，统一安排有关部门通过视频连线，旁听全国人大代表审议政府工作报告的各个小组会议直播，全程听取意见建议。对涉及本部门职责的，各部门要认真研究并作出答复。

● **高校毕业生直招士官** **recruiting university graduates for non-commissioned officer roles**

国防部征兵办公室表示，2020 年从普通高校毕业生中直接招收士官工作全面展开。

● **行李全流程跟踪** whole-journey luggage tracking

近日，民航局宣布民航行李全流程跟踪系统试点航线试点成功。

公共卫生领域立法 legislation on public health

受全国人大常委会委托，全国人大常委会委员长栗战书 5 月 25 日向十三届全国人大三次会议作《全国人民代表大会常务委员会工作报告》。

全国人大常委会表示今年将加强公共卫生领域立法。

● **民法典** the Civil Code

十三届全国人大三次会议以 2879 票赞成、2 票反对、5 票弃权，高票表决通过《中华人民共和国民法典》。

六月

● **未成年人司法保护** judicial protection work of minors

6 月 1 日，最高人民检察院发布《未成年人检察工作白皮书（2014—2019）》。最高人民检察院发布的白皮书显示，近两年，未成年人犯罪数量有所回升、侵害未成年人犯罪数量呈上升态势。白皮书全面梳理总结了 2014 至 2019 年全国检察机关未成年人司法保护工作。

● **国家自主贡献** nationally determined contributions

国家自主贡献：指根据《联合国气候变化框架公约（the United Nations Framework Convention on Climate Change）》缔约方会议相关决定，提出的中国应对气候变化的强化行动和措施。中国在 2009 年提出的应对气候变化行动目标是：到 2020 年单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 40%—45%，非化石能源占一次能源消费比重达到 15%左右，森林面积比 2005 年增加 4000 万公顷，森林蓄积量比 2005 年增加 13 亿立方米。

● 航班熔断机制 “circuit breaker” mechanism for airlines

中国民用航空局 6 月 4 日发布关于调整国际客运航班的通知。自 2020 年 6 月 8 日起，实施航班奖励和熔断措施。

民航局与国家卫健委以及外交部等多部门将推出以落地后乘客核酸检测结果为依据的航班奖励和熔断机制，以控制新冠肺炎输入病例。

中新“快捷通道” China-Singapore fast lane

从 6 月 8 日起，新加坡和中国 6 个省市的人员可以进行必要的商务和公务往来，无需完成此前要求的 14 天隔离。

中新“快捷通道”第一阶段在中国上海、天津、重庆、江苏、浙江、广东等 6 省（市）同新加坡之间实施，双方将视情逐步扩大通道适用范围，并探讨逐步恢复两国间商业航班。

新加坡是第二个与中国建立“快捷通道”的亚洲国家。中韩两国“快捷通道”已于 5 月 1 日正式开通。

● 重点人群 key population groups

国务院联防联控机制综合组 6 月 8 日公布了《关于加快推进新冠病毒核酸检测的实施意见》。意见明确，我国核酸检测将对重点人群“应检尽检”，其他人群“愿检尽检”。

重点人群包括：密切接触者、境外入境人员、发热门诊患者、新住院患者及陪护人员、医疗机构工作人员、口岸检疫和边防检查人员、监所工作人员、社会福利养老机构工作人员。

● 应急响应级别 the emergency response level

在 6 月 16 日晚间召开的北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上，北京市人民政府副秘书长陈蓓表示，经北京新冠肺炎疫情防控工作领导小组研究，按程序报批后，确定自 6 月 16 日起北京市突发公共卫生应急响应级别由三级调至二级。

● 北斗卫星导航系统 Beidou Navigation Satellite System

6 月 23 日 9 时 43 分，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭，成功发射北斗系统第五十五颗导航卫星，暨北斗三号最后一颗全球组网卫星。

此次发射标志着北斗全球卫星导航系统在轨部署完成，北斗系统是我国最大的空间导航系统，也是四个全球导航系统之一，其他三个分别为美国全球定位系统、俄罗斯格洛纳斯以及欧盟伽利略。

● **商合杭高铁** the Shangqiu-Hefei-Hangzhou high-speed railway

6 月 28 日 8 时 56 分，G9394 次复兴号列车从合肥南站始发，驶向杭州东站。至此，商合杭高铁实现全线贯通。

● **义务教育** compulsory education

近日，教育部等十部门联合印发了《关于进一步加强控辍保学工作 健全义务教育有保障长效机制的若干意见》。意见提出，贫困家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学，确保 2020 年全国九年义务教育巩固率达到 95%。

世界海洋日，感受习近平建设海洋强国的 “蓝色信念”

来源：人民网-时政频道

21 世纪是海洋的世纪。历史的经验告诉我们，向海则兴、背海则衰。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平这样道出他深深的海洋情结：“建设海洋强国，我一直有这样一个信念。”

十八大以来，习近平立足历史方位，科学研判我国海洋事业发展形势，围绕建设海洋强国发表了一系列重要讲话、作出一系列重大部署，形成逻辑严密、系统完整的海洋强国建设思想，为我们在新时代发展海洋事业、建设海洋强国提供了思想罗盘和行动指南。2020 年 6 月 8 日，时逢第十二个“世界海洋日”，让我们共同领略习近平建设海洋强国的“蓝色信念”。

明确目标：一定要向海洋进军 加快建设海洋强国

2012 年，党的十八大报告首提“建设海洋强国”，为我国海洋事业发展确定了战略目标。中国是海洋大国，拥有漫长的海岸线、广袤的管辖海域和丰富的海洋资源，这些年来，以习近平同志为核心的党中央高度重视海洋事业发展，高屋建瓴，把建设海洋强国融入“两个一百年”奋斗目标，融入实现中华民族伟大复兴“中国梦”的征程之中，并多次作出重要指示。

2013 年 7 月 30 日，中共中央政治局就建设海洋强国进行第八次集体学习。习近平在主持学习时强调：“建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分。”这次会议，习近平对建设海洋强国作了系统论述。

——阐释建设海洋强国的重要意义。“对推动经济持续健康发展，对维护国家主权、安全、发展利益，对实现全面建成小康社会目标、进而实现中华民族伟大复兴都具有重大而深远的意义。”

——明确海洋强国建设的方向。“我们要着眼于中国特色社会主义事业发展全局，统筹国内国际两个大局，坚持陆海统筹，坚持走依海富国、以海强国、人海和谐、合作共赢的发展道路，通过和平、发展、合作、共赢方式，扎实推进海洋强国建设。”

——确定建设海洋强国的具体路径。“要提高海洋资源开发能力，着力推动海洋经济向质量效益型转变。要保护海洋生态环境，着力推动海洋开发方式向循环利用型转变。要发展海洋科学技术，着力推动海洋科技向创新引领型转变。要维护国家海洋权益，着力推动海洋维权向统筹兼顾型转变。”

推进海洋强国建设是习近平一直以来牵挂在心的大事。他多次在不同场合为建设海洋强国吹响号角。

2017年10月，习近平在党的十九大报告中明确要求“坚持陆海统筹，加快建设海洋强国”。

2018年3月8日，在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时，习近平指出，海洋是高质量发展战略要地。要加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境，为海洋强国建设作出贡献。

2018年4月12日，习近平在海南考察时再度强调，我国是一个海洋大国，海域面积十分辽阔。一定要向海洋进军，加快建设海洋强国。

2018年6月12日，习近平来到青岛海洋科学与技术试点国家实验室，跟科研人员一起深入交流。他说：“建设海洋强国，我一直有这样一个信念。”

从党的十九大报告提出的“加快建设海洋强国”到“蓝色信念”，无不体现出总书记的“海洋情怀”，为海洋强国建设指引了方向。

“海洋是我们的生命，是人类的生命，生存之基。中国要成为海洋强国，在新时代建设海洋强国要有新的方法、新的要求、新的标准。”中国社科院学部委员张蕴岭在接受本网记者专访时建议，中国应树立新观念，要做真正海洋生态的维护者。

“我们要清醒地认识到我们是海洋大国，还不是海洋强国。”国家海洋信息中心主任何广顺在接受媒体采访时坦言，习近平关于海洋强国建设的重要论述，已经成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。坚持走依海富国、以海强国、人海和谐、合作共赢的发展道路，把我国建设成为海洋经济发达、科技先进、生态健康、安全稳定、管控有力的新型海洋强国等重要思想，成为建设海洋强国的根本遵循。

深刻洞察：推动海洋经济向质量效益型转变

海洋是一个远未完全开发的“聚宝盆”，蕴含着丰富的资源。海洋经济已经成为我国经济的重要组成部分，其增长极作用愈发显著。做好开发海洋、经略海洋这篇大文章不仅是建设海洋强国的重要支撑，更是助推我国经济社会发展、实现中华民族伟大复兴的强大动力。

2013年7月，习近平在主持中共中央政治局集体学习时因应形势，对我国发展海洋事业提出了“四个转变”。其中一项特别提到“要提高海洋资源开发能力，着力推动海洋经济向质量效益型转变”，这“四个转变”之一，深刻阐明我国发展海洋经济的主要任务。

“提高利用海洋的效率和质量，建立新型的海洋经济十分必要。推动海洋经济向质量效益型转变，这是有助于实现可持续性发展，也是促进海洋经济实现高质量发展，把环保型新发展理念融合其中。”张蕴岭解释说。

继提出“四个转变”后，习近平在考察调研中不断强调和深化着全面经略海洋的部署。

2013年8月28日，习近平在考察大连船舶重工集团海洋工程有限公司时指出，“要顺应建设海洋强国的需要，加快培育海洋工程制造

业这一战略性新兴产业，不断提高海洋开发能力，使海洋经济成为新的增长点。”

2015年5月25日，习近平来到浙江舟山，前往舟山群岛新区城市展示馆、长宏国际船舶修造有限公司、岙山国家战略石油储备基地等地实地考察。舟山是中国首个以海洋经济为主题的国家级新区，海洋经济是舟山最靓丽名片。与习近平在浙江任内五次前往舟山调研的主题一样，这一次舟山行他仍旧关注海洋经济。

2018年6月12日，习近平在考察青岛海洋科学与技术试点国家实验室时强调，“发展海洋经济、海洋科研是推动我们强国战略很重要的一个方面，一定要抓好。关键的技术要靠我们自主来研发，海洋经济的发展前途无量。”

在习近平的指引下，我国海洋事业蒸蒸日上。根据最新发布的《2019年中国海洋经济统计公报》，2019年全国海洋生产总值超过8.9万亿元人民币，10年间翻了一番。

“海洋生产总值比上年增长6.2%，高于国内生产总值0.1个百分点，海洋经济对国民经济增长的贡献率达到9.1%，拉动国民经济增长0.6个百分点。海洋生产总值占国内生产总值的比重近20年连续保持在9%左右，占沿海地区生产总值的比重连续3年稳步上升，2019年超17%。”何广顺分析认为，这一组组数据说明了我国海洋经济规模持续扩大，海洋经济“引擎”作用持续发力。

谋篇布局：坚决维护海洋权益和安全 构建海洋命运共同体

我国既是陆地大国，也是海洋大国，拥有广泛的海洋战略利益。近代史上鸦片战争的耻辱、甲午海战的悲歌，深刻印证这样一个铁律：面向海洋则兴、放弃海洋则衰，国强则海权强、国弱则海权弱。坚决维护海洋权益和海洋安全，是建设海洋强国的题中应有之义。

“要坚持用和平方式、谈判方式解决争端，努力维护和平稳定”

“要坚持‘主权属我、搁置争议、共同开发’的方针，推进互利友好合作，寻求和扩大共同利益的汇合点”，习近平在2013年7月主持中

央政治局第八次集体学习时强调，要用和平处理、共同开发的方式解决国家间海洋问题。

维护海洋权益和海洋安全，离不开建设一支现代化的海军队伍。2017年5月，习近平在视察海军机关时指出，建设强大的现代化海军是建设世界一流军队的重要标志，是建设海洋强国的战略支撑，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要组成部分。

2018年4月12日，习近平在南海海域检阅部队并发表重要讲话时指出，建设一支强大的人民海军，寄托着中华民族向海图强的世代夙愿，是实现中华民族伟大复兴的重要保障。

与此同时，全球化的今天，没有与世隔绝的孤岛。海洋的和平安宁关乎世界各国安危和利益，需要共同维护，与各国携手构建海洋命运共同体、促进合作共赢又是建设海洋强国的必由之路。习近平在多个场合阐释合作共赢的理念。

2013年10月3日，习近平在印尼访问时提出共建“21世纪海上丝绸之路”的倡议。他指出，当前，以海洋为载体和纽带的市场、技术、信息、文化等合作日益紧密，中国提出共建21世纪海上丝绸之路倡议，就是希望促进海上互联互通和各领域务实合作，推动蓝色经济发展，推动海洋文化交融，共同增进海洋福祉。

2014年11月17日，习近平在澳大利亚联邦议会的演讲中指出，中国政府愿同相关国家加强沟通和合作，共同维护海上航行自由和通道安全，构建和平安宁、合作共赢的海洋秩序。

2018年12月3日，习近平在葡萄牙《新闻日报》发表题为《跨越时空的友谊 面向未来的伙伴》的署名文章指出，“我们要积极发展‘蓝色伙伴关系’，鼓励双方加强海洋科研、海洋开发和保护、港口物流建设等方面合作，发展‘蓝色经济’，让浩瀚海洋造福子孙后代。”

2019年4月23日，习近平在青岛集体会见应邀出席中国人民解放军海军成立70周年多国海军活动的外方代表团团长。他提出集思广益、增进共识，努力为推动构建海洋命运共同体贡献智慧。海洋命运

共同体重要理念，彰显了深邃的历史眼光、深刻的哲学思想、深广的天下情怀，为全球海洋治理指明了路径和方向。

“海洋命运共同体是一个新理念。近年来，海洋作为人类共有资源、资产，作为共生环境依赖的新认知，促使新海洋观萌生，呼唤建立基于维护人类共同生存发展的海洋治理新秩序。”张蕴岭表示，海洋命运共同体理念的提出，进一步丰富和发展了人类命运共同体理念，是人类命运共同体理念在海洋领域的具体实践，而海洋治理新秩序的核心是重建海洋的共有性，即共同生存、共同资源、共同责任。

不谋全局者，不足谋一域；不谋万世者，不足谋一时。海洋强国、向海图强是习近平的信念，也是在磨难中不断成长奋起的中华民族的世代夙愿。而今，处在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点的中国巨轮再次扬帆，我们向着深蓝色的海洋起航，也正向着中华民族伟大复兴的中国梦进发。

（文中部分资料来源：人民日报、新华社、央视网）

政府工作报告 10 大关键数字如何看

来源：人民日报海外版

5月29日，新华社受权全文播发李克强总理代表国务院在十三届全国人大三次会议上所作的《政府工作报告》。十三届全国人大三次会议5月28日表决通过了关于政府工作报告的决议，批准了这个报告。

报告共分八个部分：一、2019年和今年以来工作回顾；二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署；三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业；四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能；五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变；六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收；七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘；八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展。

在回顾2019年和今年以来工作的基础上，报告对下一阶段工作进行了总体部署，确定了全年经济社会发展目标任务和工作重点。我们梳理了其中的10大关键数字，为您点评。

900 万人以上

【原文】

城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右。

【点评】

今年城镇新增就业900万人以上的目标，很大比例是面向大中专院校毕业生和复员退伍军人，其中也有一部分是面向农民工的。目前国内就业形势已经发生积极变化，1月至4月，城市新增就业岗位已

达到 354 万个，这是非常亮眼的成绩单。截至目前，已有超过九成的农民工实现了返岗就业。随着复工复产，这个比例还会不断提高。

——国家发展改革委副秘书长赵辰昕

8000 万亩

【原文】

惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田 8000 万亩。

【点评】

受新冠肺炎疫情影响，多国出台禁止或限制本国粮食出口措施。进一步加强农业生产，保障粮食安全，对稳定经济社会大局有特殊重要意义。未来要通过压实政府责任，有效保证耕地面积，加大农业科技投入，提高粮食生产效率和质量。

——山西农业大学（省农科院）副校（院）长王娟玲

1 万亿元

【原文】

发行 1 万亿元抗疫特别国债。

【点评】

因为是抗疫特别国债，它的重点支出一定是“抗疫”两个字，是针对抗疫来发的特别国债，是一种特殊时期采取的特殊手段。这个钱一部分直接用于地方的抗疫支出，包括补短板的建设，另一部分通过中央财政直接转给地方使用。

就抗疫特别国债来说，这个规模我认为是合适的。因为今年同时还发行地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加了 1.6 万亿元，这些债之间要配合着使用。同时还有预算内投资。我们不能简单地看一项来确定财政政策的力度，一定要通盘地看今年的财政政策，包括金融政策的配合，包括财政政策的执行方式。

——国务院研究室党组成员孙国君

3.5%左右

【原文】

居民消费价格涨幅 3.5%左右。

【点评】

考虑到疫情的冲击，今年的预期涨幅是在适度的范围之内。目前随着复产的推进，主要消费品的供给增加较快，在这一基础上，4 月份 CPI 已经降到 3%的区间以内，随着未来复工复产的全面推进，居民消费价格水平下降的态势还会进一步发展。我认为今年 CPI 的涨幅预期目标在 3.5%左右，是可行的，在实际的价格走势中，可能比 3.5%的水平要低。

——国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群

约 5000 亿元

【原文】

继续执行去年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策，新增减税降费约 5000 亿元。

【点评】

“六保”是“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘。大规模的减税降费无疑将为企业纾困减负，为“六保”工作添力加油。下一步要把减税降费红利不折不扣地落实到位，特别是对小微企业精准扶持、定向纾困。

——中国税务学会副会长张连起

100%

【原文】

现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

【点评】

今年除了要完成剩余贫困人口脱贫摘帽的任务，易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务也都要在上半年完成。下一步要推动脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，让农村成为安居乐业的美丽家园。

——中国扶贫研究院院长汪三贵

高于 40%

【原文】

大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于 40%。

【点评】

这一要求旨在打通中小微企业融资“最后一公里”，确保资金直达实体企业。下一步，金融部门要把相关金融政策落实到位，推动企业贷款利率明显下降，激活市场主体活力，为创造就业、拉动经济增长作出更大贡献。

——中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌

3.6%以上

【原文】

今年赤字率拟按 3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加 1 万亿元。

【点评】

受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，国际贸易投资萎缩，中国国内消费、投资、出口下滑，企业特别是中小微企业困难凸显，基层财政收支矛盾加剧。

在特殊时期要有特别举措，积极的财政政策要更加积极有为，适当提高赤字率、发行抗疫特别国债很有必要，有助于提振市场信心。特别是今年要抓好“六稳”“六保”，基层责任大、压力也大，需要资金支持。对此，政府工作报告提出新增的 2 万亿元全部转给地方，强调资金直达市县基层、直接惠企利民，为基层提供了真金白银的支持，

有助于基层保就业、保基本民生、保市场主体，做好减税降费、减租降息、扩大消费和投资等工作，让我们更有勇气和能力、底气和信心去克服困难、战胜挑战。

——中央党史和文献研究院原院务委员冯俊

3.9 万个

【原文】

新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个，支持管网改造、加装电梯等，发展居家养老、用餐、保洁等多样社区服务。

【点评】

老旧小区改造、宜居环境建设，为推进新型城镇化建设划了新重点，既能尽快有效拉动下游建设市场，又能满足百姓日益提高的居住需求。应加快研究制定相关规划，推进土地、财税、金融等配套政策落地。

——中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞

1000 亿元

【原文】

增加国家铁路建设资本金 1000 亿元。

【点评】

加强铁路基础设施建设，可直接带动冶金、建筑、机械、电子、信息等关联产业发展，增加就业，有效扩大内需，因此必须迎难而上，主动作为。

一是在国家政策推动下，铁路在年初投资安排的基础上，增加国家铁路建设资本金 1000 亿元，促进投资规模增长。二是优质高效抓好重点项目实施。按照“保开通、保在建、保开工”的顺序，重点组织实施服务国家战略的干线项目以及补短板项目，提升投资效益和路网

整体功能。三是扎实做好新项目开工准备工作。对今年拟开工的新项目细化安排，确保前期工作进度和质量。

——国铁集团董事长陆东福

（记者徐佩玉整理）

中国特色民法典，“特”在哪里？“智”在何处？

来源：中国新闻网

中新社记者 李纯

十三届全国人大三次会议 28 日闭幕并表决通过《中华人民共和国民法典》，中国对民事权利的保护进入新的“民法典时代”。

民法典是新中国首部法典，涉及民事商事共同的法律规范，其形式、形成与内容，皆蕴含中国特色与智慧。

“特”在首创之举，“智”在立法为民

中国民法典的制定凝聚着一系列立法创新，近来颇受关注的人格权独立成编即是其中亮点，亦是世界民事立法的首创之举。

民法典人格权编包含的条文，阐明了人格权的内容，对生命权、健康权、名誉权、隐私权等民事主体享有的各项具体人格权进行规范。籍此形式，中国立法回应社会大众对相关权利保护的关切，体现“立法为民”的温度。

“人格权是人最基本、最重要的权利，所有的权利都是以人格权为前提。”全国人大常委会法工委民法室副主任石宏指出，加强人格权保护很是重要，更是各方共识。特别是这几年，从立法方面加强人格权保护的呼声越来越强烈。

在全国人大宪法和法律委员会委员、中国社会科学院学部委员孙宪忠看来，民法典规定自然人的人格尊严和人身自由受法律保护，将其作为民事主体的基本权利，这是本次民法典编纂最大的亮点之一，“这在全世界其实还是第一次”。

全国人大代表、北京市房山区人民法院民二庭庭长厉莉表示，中国民法典将人格权独立成编，不仅弥补了传统大陆法系“重物轻人”的体系缺陷，为人格权法未来的发展提供足够空间，更是从根本上满足了新时代人民群众日益增长的对美好生活的需要。

“民法典出台意味着我们每个人的生活都将因这部法典的诞生而被深刻改变。”厉莉说。

“特”在两步立法，“智”在一生保护

中国此次民法典编纂于2015年“动笔”，2017年率先出台民法总则，尔后再编纂各分编并与民法总则合并，“合体”草案于2019年12月亮相。

将浩大的立法进程分为“两步走”，在外界看来，这是中国特色、立法智慧的又一体现。

民法典的编纂不是全新的立法，而是在已有相关民事单行法的基础上进行编订纂修，将庞大的民法规范与制度群体整合为一。也正得益于如此“合体”，新中国历史上的第一部民法典能够为每位中国公民打造“全时”“全方位”的保护。

孙宪忠指出，民法规范社会人身关系和财产关系，其内容涉及全部的社会成员及其从事社会活动的每时每刻。“民法典在中国法律体系中的地位仅次于宪法，因为从国家治理的角度看，可以说民法是时时刻刻不可以缺少、人人不可以缺少的法律遵循。”

全国人大代表、广东省律师协会会长肖胜方表示，随着民法典的颁布实施，老百姓在物权、合同、人格、婚姻家庭以及继承等各个方面都将得到全方位的保护，经济社会的发展和民众的幸福生活也将得到更加有力的法治保障。

在厉莉看来，民法典与每个人的生活息息相关。一个人在一生中可能不会与刑法打交道，但总要订立合同，参与各种民事交往。“一个人从出生到死亡，均受到民法典的调整。”

“特”在中国价值，“智”在治理实效

全国人大常委会法工委经济法室巡视员、民法典编纂工作专班成员杨明仑在受访时表示，民法典在总则中增加了树立优良家风、弘扬家庭美德的规定，这是弘扬社会主义核心价值观的体现，是中国的特色。

“诚信”“平等”“文明”“自由”……法律条文的字里行间透露出中国法治与德治相结合的文化底蕴。有观点认为，民法典是社会主义核心价值观融入法治建设的典范之作。

注重传统，更关心当下。近来备受热议的私人生活安宁、胚胎基因编辑、高空抛物伤人、电子商务合同等问题，均可在民法典中找寻治理的依据。“社会生活百科全书”更显其现实意义。

“民法典为推进国家治理体系、治理能力现代化提供了基础性的法律规范。”石宏指出，随着社会发展、改革进入深水区，社会矛盾与纠纷增多且愈加复杂。民法典为化解矛盾纠纷，更重要的是，为推进国家治理、社会治理、基层治理提供了法律依据。

在孙宪忠看来，民法典不仅是权利的宣言，它所建立的各种法律规范和制度，都要实实在在地作用于社会的现实领域。“我们一定要从国家治理的实际效用的角度，来理解民法典的编纂和实施，尤其是要从当前中国国家治理能力现代化的角度，来理解这部法典的重要意义。”
(完)

习近平主持中共中央政治局会议 审议《中国共产党军队党的建设条例》和《中国共产党基层组织选举工作条例》

新华社北京6月29日电 中共中央政治局6月29日召开会议，审议《中国共产党军队党的建设条例》和《中国共产党基层组织选举工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，党的领导和党的建设是人民军队建设发展的关键，关系强军事业兴衰成败，关系党和国家长治久安。制定《中国共产党军队党的建设条例》，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的重要举措，对增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，对确保党对军队绝对领导，确保有效履行新时代军队使命任务，确保人民军队永葆性质、宗旨、本色，对实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队，具有重要意义。

会议强调，要毫不动摇坚持党对军队绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，持续深化政治整训，做到绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。要坚持聚焦聚力备战打仗，把战斗力这个唯一的根本的标准贯彻到人民军队党的建设全过程和各方面，推动党的政治优势和组织优势转化为制胜优势。要坚持贯彻全面从严治党要求，坚定不移正风肃纪，坚决纠治形式主义、官僚主义。要坚持勇于自我革命，不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

会议要求，要加强《中国共产党军队党的建设条例》学习宣传和贯彻落实。要突出书记队伍和班子成员，抓好学习培训，提高抓党的

建设的意识和能力。要强化领导督导，确保《中国共产党军队党的建设条例》有效执行、落地见效。

会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视基层党组织选举工作，对坚持和加强党的全面领导、贯彻执行民主集中制、规范完善党内选举制度作出一系列重大部署，有力推动了基层党组织建设。制定和实施《中国共产党基层组织选举工作条例》，是落实党要管党、全面从严治党要求，是发扬党内民主、尊重党员民主权利、规范基层党组织选举的具体举措，对增强基层党组织政治功能和组织力，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，巩固党长期执政的组织基础，具有重要意义。

会议强调，要严格执行选举制度规定，提高党内选举质量，保障党章赋予的党员权利，增强党的意识、政治意识、规矩意识。要严格代表资格条件，确保选出合格的代表。要合理分配代表名额，优化代表结构，确保生产和工作一线代表比例。要按照德才兼备、以德为先和班子结构合理的原则提名委员候选人。要坚持教育在先、警示在先、预防在先，严肃政治纪律、组织纪律和换届纪律，确保选举风清气正。

会议要求，各级党委要加强对《中国共产党基层组织选举工作条例》实施的组织领导，严格落实党委主体责任，加强谋划，精心组织，全程把关。要贯彻执行民主集中制，教育引导党员和代表正确行使民主权利，保证选举工作平稳有序。要强化基层党组织书记和党务骨干培训，提升工作规范化水平。要加强督促落实，确保《中国共产党基层组织选举工作条例》各项规定要求落到实处。

会议还研究了其他事项。

制定和实施《中国共产党基层组织选举工作条例》的重大意义

中共中央政治局 6 月 29 日召开会议，审议《中国共产党军队党的建设条例》和《中国共产党基层组织选举工作条例》。

党的十八大以来，党中央高度重视基层党组织选举工作，对坚持和加强党的全面领导、贯彻执行民主集中制、规范完善党内选举制度作出系列重大部署，有力推动了基层党组织建设。

制定和实施《中国共产党基层组织选举工作条例》，是落实党要管党、全面从严治党要求，有益于全体党员进一步增强忧患意识，强化管党治党理念，自觉把从严治党贯穿于党的建设全过程，努力形成一心一意谋发展、聚精会神抓党建的良好局面，凝聚起推动改革发展的强大正能量。

制定和实施《中国共产党基层组织选举工作条例》，是发扬党内民主、尊重党员民主权利、规范基层党组织选举的具体举措。有益于充分发扬党内民主，凸显党员主体地位，保障党员民主权利，调动各级党组织和广大党员的主动性创造性。

制定和实施《中国共产党基层组织选举工作条例》，有益于对增强基层党组织政治功能和组织力，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，巩固党长期执政的组织基础。

基层党组织是党的组织体系中的精神末梢，是党的组织体系的重要基石。完善党的组织体系，推动全面从严治党向基层延伸，进一步加强党的建设，就必须抓好基层党建工作固本培元，锲而不舍、久久为功。